



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 169 din 09.05.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D494/09.05.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative, și anume:

-modificarea art. 13 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății „Complexul Energetic Oltenia” - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 185/2022, cu modificările ulterioare;

-modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 199/2000 privind înființarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 402/2001, cu modificările și completările ulterioare;

-modificarea art. 2 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 126/2005 privind reprezentarea României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internațională a Centrului

Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții și în fața altor instanțe judiciare și arbitrale internaționale, aprobată prin Legea nr. 168/2006, cu modificările și completările ulterioare;

-modificarea și completarea Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare;

-modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare;

-modificarea art. 13 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare;

-abrogarea art. 35 alin. (2) și (3) și art. 36 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2024 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2024 și a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm faptul că proiectul conține numeroase derogări de la acte normative din domeniul financiar-bugetar, motiv pentru care recomandăm inițiatorului să analizeze în ce măsură sunt afectate, sub acest aspect, **principiile, obiectivele și regulile politicii fiscal-bugetare**, astfel după cum acestea sunt prevăzute în cuprinsul Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. La **titlu**, în vederea asigurării fluidizării acestuia, dar și pentru similitudinea unității redacționale cu alte acte normative, propunem următoarea formulare:

„Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare, **precum și** pentru modificarea și completarea unor acte normative”.

5. La **paragraful doi din cadrul preambulului**, pentru unitate terminologică cu Decizia Consiliului Uniunii Europene 2021/0309 (NLE) din 28 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României, este necesară includerea mențiunii „**al României**” după titulatura „Planul Național de Redresare și Reziliență”.

În cadrul **paragrafelor 2, 3 și 5**, recomandăm reformularea acestora, în scopul asigurării unei nuanțate evidențieri a efectelor negative care ar decurge din neadoptarea reglementării propuse în regim de urgență, cu luarea în considerare a jurisprudenței în materie a Curții Constituționale.

La **paragraful 3**, pentru respectarea uzanței normative, data calendaristică invocată va fi redată sub forma „20 februarie 2024”.

De asemenea, pentru asigurarea clarității în exprimare, recomandăm completarea textului, prin precizarea **obiectului** dosarului arbitral nr. ARB 18/19, aflat pe rolul **Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții (ICSID)**.

Pentru evitarea unor formulări repetitive, propunem reconsiderarea debutului **paragrafelor 4 și 5**, prin identificarea și utilizarea unor sintagme echivalente sub aspect semantic, de tipul „Luând în considerare (...)”, „Ținând cont de (...)”, „Considerând că (...)”, „Apreciind că (...)”.

6. La **art. I alin. (2)**, întrucât titlul Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, a mai fost citat în cuprinsul alineatului anterior, pentru simplificarea normei este necesară eliminarea acestuia.

7. La **art. II alin. (1)**, pentru asigurarea clarității și predictibilității în aplicare, propunem reformularea normei, fie prin disjungerea acesteia în mai multe alineate, fie prin evidențierea distinctă a unor elemente enumerative, sub forma unor litere distincte.

De asemenea, în vederea preîntâmpinării încărcării excesive a normei, recomandăm ca din debutul dispozițiilor ulterioare primei derogări, să fie excluse redactările „de la prevederile”, „de la”/„și de la”.

La norma derogatorie ce vizează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare, pentru întregirea informației juridice, din perspectiva evidenței legislative,

sintagma „cu modificările ulterioare” va fi înlocuită cu formularea „cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin. (3)**, pentru o exprimare concisă și compatibilă stilului și limbajului normativ, propunem ca acesta să debuteze după cum urmează:

„(3) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (1) **lit. a) - c)** și **art. 26 alin. (4) și (5)** din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de la prevederile art. 2, art. 3 alin. (5) - (7), **precum și de la anexele nr. 1 și 2** din Legea nr. 417/2023 ... ”.

De asemenea, în legătură cu exprimarea „**potrivit legii**”, avem în vedere prevederile art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care dispun faptul că, dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.

8. La art. IV, partea dispozitivă, în legătură cu aspectele ce țin de evidența legislativă a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 185/2022, cu modificările ulterioare, întrucât ulterior aprobării acesteia prin lege, asupra acesteia au survenit intervenții legislative de natura modificărilor, pentru suplinire, se impune ca după numărul și anul legii de aprobare să fie inserat enunțul „**cu modificările ulterioare**”.

9. La art. V, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca din părțile dispozitive subsecvente să fie eliminată sintagma „se modifică și”, având în vedere că intervențiile legislative sunt doar de modificare.

La **pct. 1**, cu privire la textul propus pentru art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență Guvernului nr. 199/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr. 402/2001, cu modificările și completările ulterioare, pentru respectarea prevederilor art. 18 pct. 31 Titlul IV din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „societate comercială pe acțiuni” va fi înlocuită cu expresia „**societate pe acțiuni**”.

La **pct. 2** (numerotat eronat ca pct. 3), apreciem că se impune reformularea acestuia întrucât normele de tehnică legislativă nu permit ca elementul unei enumerări să conțină la rândul său altă enumerare, în acest caz fiind recomandabil ca subelementele enumerării să facă obiectul unui alineat distinct.

La **actualul pct. 3**, în textul prevăzut pentru art. 6, pentru precizie, propunem ca în fața textului să fie inserată abrevierea „**Art. 6**”.

Menționăm faptul că după **lit. A b)** sunt redate unsprezece enumerări marcate cu b¹⁾ – b¹¹⁾, iar pentru rigoarea redactării, dar luând în considerare și faptul că art. 6 este modificat integral, propunem ca acestea să fie identificate fără folosirea indicilor.

Prin urmare, este necesară revederea și marcarea corectă a respectivelor subdiviziuni.

Observație valabilă și pentru **lit. B**.

La **lit. A b¹⁾**, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, în măsura în care această recomandare corespunde descrierii codului CAEN.

10. La **art. VI, partea dispozitivă**, pentru o informare completă, după datele Monitorului Oficial al României, Partea I va fi introdusă formularea „**aprobată prin Legea nr. 168/2006, cu modificările și completările ulterioare**”.

În textul prevăzut pentru **art. 2 alin. (6)**, din același considerent mai sus arătat, propunem ca menționarea titlurilor celor două legi să se facă la prima citare, urmând să fie eliminate din cea de a doua dispoziție derogatorie.

11. La **art. VII pct. 2**, la textul preconizat pentru art. LXXXI alin. (1¹⁾, semnalăm că acesta este lipsit de claritate, precizie și predictibilitate, fiind necesară revederea și reformularea sa.

Semnalăm, în acest sens, că formularea „**anumiți operatori economici**” este generală, recomandând înlocuirea acesteia cu o expresie în cuprinsul căreia să se identifice acele categorii de operatori economici care pot fi exceptați de la aplicarea prevederilor Capitolului III – Măsuri de disciplină economică-financiară, secțiunea a 2-a din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare. Menționăm că, în cuprinsul Notei de fundamentare, sunt prevăzuți acei operatori economici care vor putea fi exceptați de la aplicarea prevederilor Capitolului III - Măsuri de disciplină economico-financiară, secțiunea a 2-a, și anume: operatorii economici care au activitate în regim de continuitate, operatorii economici a căror activitate presupune îndeplinirea unor condiții specifice de siguranță și securitate, și care au obținut certificări/autorizări pentru desfășurarea activității ce au

avut în vedere anumite structuri organizatorice, precum și acei operatori economici care „au finalizat sau finalizează o serie de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru a căror punere în funcțiune este necesară încadrarea de personal”.

Totodată, pentru considerente de ordin semantic formularea „datorită necorelării” va fi înlocuită cu exprimarea „cauzată de necorelarea”, iar sintagma „de forța legii” va fi înlocuită cu expresia „de natura legii”, urmând ca termenul „aquisul” să fie redat sub forma „acquisul”.

De asemenea, în textul prevăzut pentru art. LXXXI alin. (1¹), pentru fluența normei, propunem ca în loc de „conform alin. (1)” să fie scris „conform **dispozițiilor** alin. (1)”.

12. În ceea ce privește **art. VIII pct. 1**, amintim că, potrivit Notei de fundamentare, „Conform art. 4 lit. (g) a alineatului (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică Guvernul este autorizat să angajeze în numele și în contul statului obligații de natura datoriei publice guvernamentale numai prin Ministerul Finanțelor pentru finanțarea necesară asigurării colateralului aferent tranzacțiilor cu instrumente financiare derivate. **De asemenea tot în cuprinsul actului normativ mai sus menționat dintr-o eroare materială, în textul art. 3, la alin. (5²) în loc de art. 1, alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare, aprobată prin Legea nr. 186/2008 a fost trecut art.1 alin. (1)”.**

În acest context, semnalăm faptul că, potrivit normelor de tehnică legislativă (art. 71 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare), **îndreptarea unei erori materiale face obiectul rectificării, iar nu al unui act de modificare a reglementării de bază.**

În situația menținerii **art. VIII pct. 1** în varianta propusă (cu referire la art. 2 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 126/2005 privind reprezentarea României sau a instituțiilor publice în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții și în fața altor instanțe judiciare și arbitrale internaționale), apreciem că este necesară schimbarea topicii, norma derogatorie urmând să debuteze cu sintagma „Prin derogare de la (...)”.

La **pct. 2, partea dispozitivă**, pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, sintagma „două alineate noi” se va reda sub forma „**două noi alineate**”.

13. La **art. IX**, la textul propus pentru **art. 13 alin. (9)**, deoarece Legea nr. 500/2002 nu este la prima menționare în textul actului normativ de bază, titlul acesteia se va elimina, menținându-se evenimentele legislative.

14. La **art. X alin. (1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, textul se va reformula astfel:

„(1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, **se abrogă art. 35 alin. (2) și (3) și art. 36** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2024 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2024 și a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 195 din 8 martie 2024**”.

15. La **art. XI**, având în vedere că asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 199/2000 au fost aduse intervenții legislative prin art. V din proiect, pentru respectarea unei succesiuni logice a ideilor în cadrul proiectului de act normativ, propunem ca norma preconizată să fie constituită într-o parte dispozitivă, redată ca punct distinct în finalul art. V, marcată cu cifra „3”, în următoarea redactare:

„3. Anexa se abrogă”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 465/09.05.2024